



**MAŽEIKIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

VEIKLOS AUDITO ATASKAITA

**DAUGIABUČIŲ GYVENAMŲJŲ NAMŲ KIEMŲ
ATNAUJINIMO ORGANIZAVIMAS**

2022 m. lapkričio 24 d. Nr. KT9-20
Mažeikiai

Su veiklos audito ataskaita galima susipažinti
Mažeikių rajono savivaldybės interneto puslapyje
adresu: www.mazeikiai.lt

Mažeikių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Mažeikių rajono savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas, naudojami kiti piniginiai ištekliai.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atlieka išorės finansinius ir veiklos auditus Mažeikių rajono savivaldybės administracijoje, savivaldybės administravimo subjektuose ir savivaldybės valdomose įmonėse. Jos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Atliekant auditus teikiami audito pastebėjimai ir rekomendacijos, siekiant didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei.

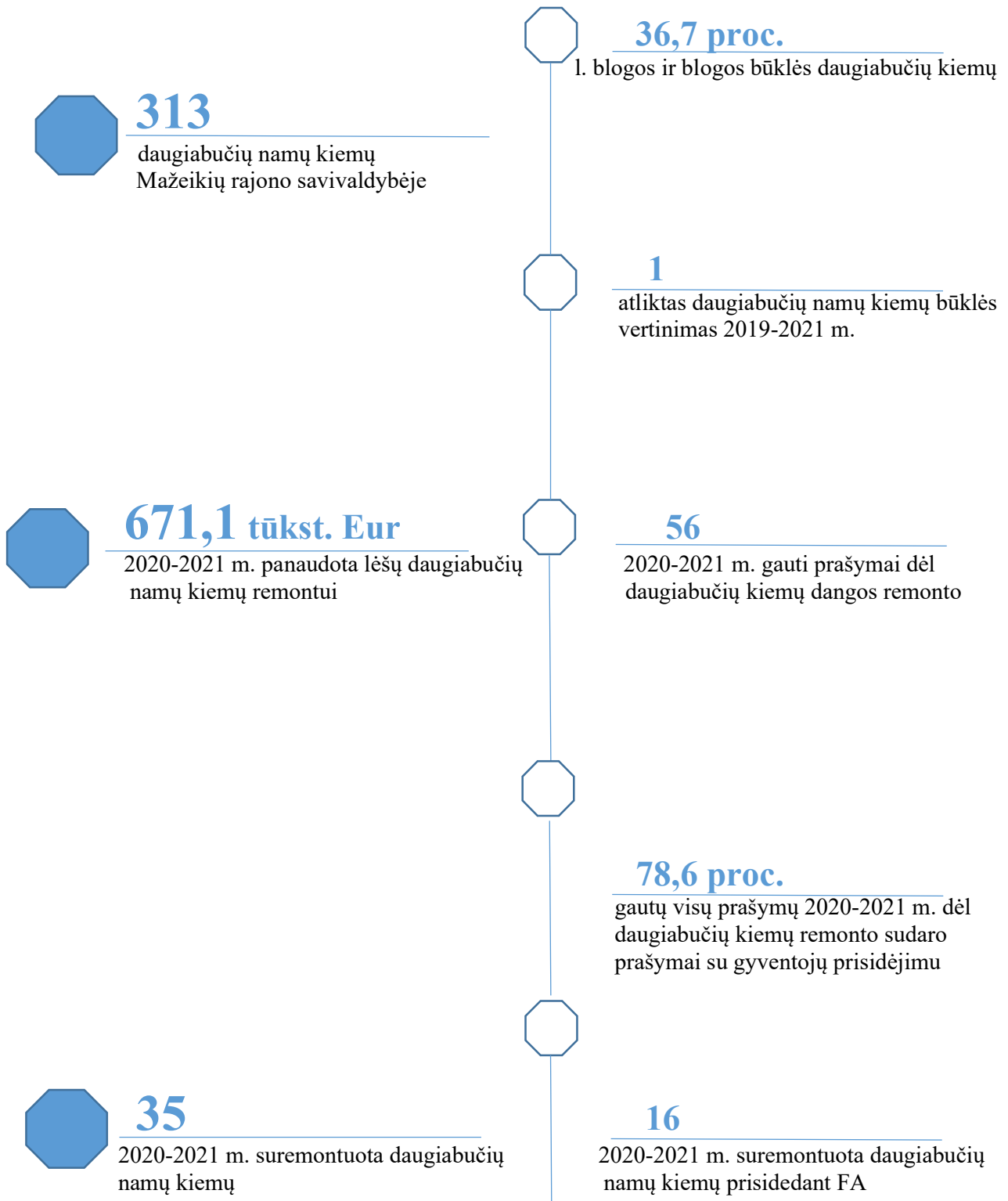
Auditą atliko: Loreta Dimienė, Inga Leščinskienė

Audito ataskaita pateikta: Mažeikių rajono savivaldybės Merui, Mažeikių rajono savivaldybės administracijai, Mažeikių rajono savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui.

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	4
SANTRAUKA	5
IŽANGA	13
AUDITO REZULTATAI	15
1. ESAMAS REGLAMENTAVIMAS NEUŽTIKRINA EFEKTYVAUS LĖŠŲ SKIRSTYMO	15
1.1. Nenustatyta, koks procentas KPPP lėšų skiriamas daugiabučių kiemų remontui	15
1.2. Nepakankamai reglamentuota daugiabučių kiemų atranka remontui	17
1.3. Nenustatyti pamatuojami vertinimo kriterijai	19
2. DAUGIABUČIŲ KIEMŲ BŪKLĖS VERTINIMAS NESUDARO PRIELAUDŲ EFEKTYVIAI	
ATRANKAI	20
2.1. Nenustatyti kiemo dangos ir bendros kiemo būklės vertinimo kriterijai	21
2.2. Nesudaromas objektų remonto eiliškumo sąrašas pagal atrankos vertinimo kriterijus	23
3. VEIKLAI TRŪKSTA SKAIDRUMO, O TEISĖ Į KOKYBIŠKĄ APLINKĄ UŽTIKRINAMA	
NEPAKANKAMAI	24
3.1. Savivaldybės interneto svetainėje informacijos paskelbta minimaliai	25
3.2. Ne visada laikomasi vykdytinų objektų remonto eiliškumo tvarkos	26
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	27
PRIEDAI	29
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos	29
2 priedas. Audito apimtis ir metodai	30
3 priedas. Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų kiemų būklės vertinimas 2019 m.	32

PAGRINDINIAI FAKTAI



SANTRAUKA

Audito svarba

Mažeikių rajono savivaldybėje yra 313 daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų, iš kurių, 2019 m. balandžio 10 d. vertinimo duomenimis, 115 arba 36,7 proc. yra blogos ir labai blogos būklės. Dar 82 arba 26,2 proc. daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų yra patenkinamos būklės.

2020-2021 m. buvo panaudota 671,1 tūkst. Eur¹ (2020 m. – 314,3 tūkst. Eur, 2021 m. – 356,8 tūkst. Eur) daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui, suremontuoti 36 daugiabučių gyvenamųjų namų kiemai. Daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontas 2020-2021 m. buvo finansuojamas iš Savivaldybės biudžeto pajamų savarankiškomis funkcijoms atlikti. Prie dalies (15) daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto prisidėjo fiziniai asmenys. 2022 m. skirtos lėšos daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui sudaro 550 tūkst. Eur².

Savivaldybės taryba 2022 m. kovo 31 d. priėmė sprendimą³, kuriuo patvirtino naują Kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų, skirtų Mažeikių rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo tvarkos aprašą. Pakeitus aprašą, praplėstos Kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų, skirtų Savivaldybei, naudojimo sritys (be kita ko, lėšas galima bus naudoti valstybinėje ir savivaldybių žemėje daugiabučių namų kiemų vidaus kelių (gatvių) ir daugiabučių namų gyventojų automobilių stovėjimo aikštelėms įrengti, rekonstruoti, taisyti (remontuoti) ir prižiūrėti, neatsižvelgiant į tai, ar atlikta šių inžinerinių statinių teisinė registracija).

Patvirtintoje Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programoje⁴, Savivaldybė įsipareigojo įrengti jaukią, patogią ir šiuolaikišką aplinką daugiabučių namų kiemuose, atlikdama Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukciją, t. y. kompleksiškai rekonstruojant atskiro kvartalo daugiabučių namų kiemų infrastruktūrą: įvažiavimus, automobilių stovėjimo ir vaikų žaidimo aikšteles, apšvietimo tinklus, želdynus, šaligatvius ir kt.

Nors 2022 m. daugiabučių namų kiemų remontui skirta beveik dvigubai daugiau lėšų lyginant su 2020-2021 m., tačiau jų vis dar nepakanka, kad būtų sutvarkyti visų daugiabučių namų kiemai, kuriems reikalingas remontas. Siekiant maksimaliai užtikrinti daugiabučių gyvenamųjų namų gyventojų teisę į kokybišką aplinką, daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontas turi būti organizuojamas efektyviai. Taip pat turi būti užtikrinama tvari, aiškiais kriterijais paremta daugiabučių namų kiemų atnaujinimo programa. Savivaldybės daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto organizavimo vertinimo auditas padės atskleisti ar daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontas organizuojamas efektyviai.

¹ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2020 m. gruodžio 31 d. metinė ataskaita, Mažeikių rajono savivaldybės administracijos biudžeto išlaidų sąmatos 2021 m. gruodžio 31 d. metinė ataskaita.

² Mažeikių rajono savivaldybės administracijos biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2022 m. birželio 30 d. ketvirtinė ataskaita.

³ 2022-03-31 Mažeikių rajono savivaldybės tarybos sprendimas Nr. T1-69 „Dėl kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų, skirtų Mažeikių rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo”.

⁴ 2020-11-27 Mažeikių rajono savivaldybės tarybos sprendimas Nr. T1-296.

Mažeikių rajono savivaldybės daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų atnaujinimo organizavimo veiklos auditas atliktas, vykdant Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2022 m. veiklos planą, pagal Savivaldybės kontrolieriaus 2022 m. liepos 13 d. pavedimą Nr. KT11-2.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų atnaujinimas organizuojamas efektyviai.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar esamas reglamentavimas užtikrina efektyvų lėšų skirstymą;
- ar daugiabučių gyvenamųjų namų kiemo dangos ir bendros kiemo būklės vertinimas užtikrina efektyvią atranką;
- ar užtikrinamas viešumas ir skaidrumas, atrenkant remontuotinus objektus.

Audituojamas subjektas – Mažeikių rajono savivaldybės administracija.

Audituojamas laikotarpis – 2020-2021 m. Siekdami įvertinti tendencijas ir pokyčius, naudojome ankstesnių ir 2022 m. duomenis.

Kontrolės ir audito tarnybos auditoriai vertino daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto darbų organizavimo procesus – planavimą, atranką, prioritetų ir kriterijų nustatymą.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“. Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi auditoriams pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o jų kopijos atitinka originalus.

Pagrindiniai audito rezultatai

Savivaldybė, organizavo daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontą nepakankamai efektyviai, nes nepilnai reglamentavo daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto organizavimą (planavimą, atranką, eilių sudarymą), nenustatė programos priemonės „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ įgyvendinimo pamatuojamų vertinimo kriterijų poveikiui ir naudai įvertinti, nenustatė kiemų būklės vertinimo kriterijų ir kiemų būklės vertinimo periodiškumo objektyviems sprendimams priimti dėl prioritetų nustatymo.

Audito rezultatai rodo, kad veiklai trūksta viešumo, supažindinat visuomenę apie kalendoriniais metais planuojamus įgyvendinti su Savivaldybės daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontu susijusius projektus, šią veiklą reglamentuojančiais teisės aktais bei pagrįstais ir motyvuotais sprendimais, neskelbiami laukiančių remonto (remontuojamų) daugiabučių namų kiemų sąrašai pagal balus ar kitus kriterijus.

1. Esamas reglamentavimas neužtikrina efektyvaus lėšų skirstymo

Nenustatyta, koks procentas KPPP lėšų skiriamas daugiabučių kiemų remontui

Savivaldybė neturi daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui parengtos tvarkos, taisyklių, įsakymų ar kitų teisės aktų, reglamentuojančių lėšų planavimą.

Peržiūrėję Savivaldybės tarybos sprendimais patvirtintas Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programas 2020-2022 metams, nustatėme, kad 2020-2021 m. numatomi asignavimai Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcijai sudarė po 500 tūkst. Eur.

Pastebėtina, kad patvirtintose Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programose nurodytos lėšos nesutampa su biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitose nurodytais planiniais asignavimais daugiabučių namų kiemų rekonstrukcijai. Programos nebuvo tikslintos nei karto.

Manome, kad tokie neatitikimai susidarė dėl lėšų planavimo daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui nepakankamo reglamentavimo, o nesant tinkamo reglamentavimo, neaišku, kokiais kriterijais remiantis programos priemonei – Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija – numatomi asignavimai ir kuo remiantis jie buvo keičiami.

Vietos savivaldos įstatymas įpareigoja Savivaldybę užtikrinti gyventojų teisę į kokybišką aplinką, todėl, nustatytas lėšų paskirstymas tarp programos priemonių, užtikrintų tinkamą Savivaldybės, vykdomos teisės aktais nustatytos pareigos gerinti aplinkos kokybę, vykdymą.

Apraše⁵ detalai nurodoma, kokiems objektams KPPP lėšos, skirtos Savivaldybei, naudojamos. Iš viso pateikiama 16 objektų, kuriems gali būti skiriamos KPPP lėšos. Vienas iš jų „valstybinėje ir savivaldybių žemėje daugiabučių namų kiemų vidaus kelių (gatvių) ir daugiabučių namų gyventojų automobilių stovėjimo aikštelėms įrengti, rekonstruoti, taisyti (remontuoti) ir prižiūrėti, neatsižvelgiant į tai, ar atlikta šių inžinerinių statinių teisinė registracija”.

Pastebėtina, kad Apraše nėra nustatoma, kaip KPPP lėšos paskirstomos tarp šių objektų, t. y. ar visiems objektams skiriama vienodai KPPP lėšų, ar proporcingai, jeigu proporcingai, tai kokiomis proporcijomis.

Manome, kad, nereglamentuojant nurodytų klausimų, sudaromos sąlygos ribotas KPPP lėšas paskirstyti nebūtinai aukščiausią prioritetą turintiems objektams.

Atsižvelgiant į tai, kas nurodyta, bei į tai, kad daugiabučių gyvenamųjų kiemų remontui Mažeikių rajono savivaldybė neturi parengusi tvarkos, taisyklių, įsakymų ar kitų teisės aktų, reglamentuojančių lėšų planavimą, manome, kad lėšų skirstymas Apraše nurodytiems objektams vykdomas neefektyviai (1.1. poskyris, 15 psl.).

⁵ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2022-03-31 sprendimu Nr. T1-69 „Dėl kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų, skirtų Mažeikių rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo tvarkos, aprašo patvirtinimo” patvirtinto aprašo IV skyrius.

Nepakankamai reglamentuota daugiabučių kiemų atranka remontui

Audito metu negalėjome objektyviai įsitikinti, kokiais kriterijais vadovaujantis komisija 2019 m. balandžio 10 d. vertino daugiabučių gyvenamųjų kiemų būklę, nes nebuvo pateikti komisijos apžiūros aktai. Taip pat nustatėme, kad ši darbo grupė veikė be darbo reglamento, kuriame būtų nustatytos jos veiklos principinės nuostatos, darbo organizavimas, apžiūrų įforminimo tvarka, apibrėžta darbo grupės narių nusišalinimo tvarka, esant viešųjų ir privačiųjų interesų konfliktui.

Savivaldybė nepateikė informacijos, kokiais kriterijais vadovaujantis atrenkami atitinkamais metais remontuoti daugiabučių gyvenamųjų namų kiemai ir kas tai atlieka, tačiau iš Savivaldybės pateikto atsakymo, kad tai atlieka Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus sudaryta nuolatinė komisija, kuri atsižvelgia į prašymo padavimo datą ir kiemų būklę, darytina išvada, kad nėra už atranką nustatyti atsakingi asmenys ir nėra nustatyti atrankos kriterijai, kuriais vadovaujantis atitinkamais metais daugiabučių gyvenamųjų namų kiemai būtų atrenkami remontui.

Pažymėtina, kad Savivaldybės rašte minimai komisijai buvo pavesta nagrinėti ir vertinti pareiškėjų prašymus tik pagal patvirtintą tvarkos aprašą dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims.

Savivaldybės teigimu, prisidedant fiziniams ir juridiniams asmenims prie daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto, įgyjamas prioritetas balų skyrimo, tačiau tvarkos apraše tokiems atvejams nėra nustatytas prioritetas.

Taigi, nustatėme, kad daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų atranka remontui yra reglamentuota tik tiems atvejams, kai dalyvauja fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys jų iniciatyva (1.2 poskyris, 17 psl.).

Nenustatyti pamatuojami vertinimo kriterijai

Išanalizavę 2021-2023 m. Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programas Nr. 7, nustatėme, kad, numatomam pagrindiniam pasiekimui sukurti papildomą infrastruktūrą, gerinančią rajono gyventojų gyvenimo kokybę, ir numatytam vienam iš jo tikslų įrengti jaukią, patogią ir šiuolaikišką aplinką daugiabučių namų kiemuose, pateiktame priemonės „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ įgyvendinimo aprašyme nurodoma abstrakti informacija, t. y. nenurodoma, kokių daugiabučių kiemų infrastruktūra bus atnaujinama (kompleksiškai rekonstruojama). Nustatėme, kad, programos tikslui įrengti jaukią, patogią ir šiuolaikišką aplinką daugiabučių namų kiemuose pasiekimui įvertinti, nenustatyti jokie pamatuojami vertinimo kriterijai, o priemonės „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ įgyvendinimo aprašyme pateikiama informacija nekinta keletą metų iš eilės. Programos priemonei „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ nurodyti vertinimo kriterijai 2020-2023 m. programoje „Suremontuoti ir prižiūrėti rajono vietinės reikšmės kelių ir gatvių ilgis, km“ ir vertinimo kriterijų reikšmė po 360 km kasmet arba 2021-2024 m. programoje „Miesto gatvių apšvietimui sunaudota elektros energijos, (MWh)“ ir vertinimo reikšmė po 900 MWh kasmet yra visiškai nesusiję su vykdoma priemone, todėl turi būti tikslinami.

Tikslo sudarymo principas yra rezultatas, o ne procesas, todėl svarbu nustatyti konkrečius pamatuojamus tikslus, kurių siekiama, vykdant šią programą ir laiką per kurį jie turi būti pasiekti. Nenustačius programos tikslų, uždavinių ir priemonių įgyvendinimo vertinimo pamatuojamų kriterijų, informacija apie rezultatus nėra tinkama naudoti pagrįstų sprendimų priėmimui ir veiklos orientavimui į rezultatus.

Kadangi nustatyti tikslai nepakankamai konkretūs ir nepamatuojami, todėl nustatyti Programos poveikį ir įvertinti gautą naudą, įgyvendinus programos priemonę „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“, nėra galimybės (1.3 poskyris, 19 psl.).

2. Daugiabučių kiemų būklės vertinimas nesudaro prielaidų efektyviai atrankai

Nenustatyti kiemo dangos ir bendros kiemo būklės vertinimo kriterijai

Savivaldybėje nėra nustatytos tvarkos, koku periodiškumu atliekamas daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės vertinimas. 2022 m. vis dar buvo naudojami 2019 m. atlikto daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės vertinimo duomenys.

Savivaldybės tarybos patvirtintame apraše nurodyta, kad, vertinant prašymus dėl darbų būtinumo, dalis balų skiriami už daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangos būklę. Jei būklė labai bloga, skiriama 20 balų, blogos būklės kiemams - 10 balų, patenkinamos – 5, o geros – 2.

Atliekant daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės vertinimą 2019 m., kiemų būklė buvo skirstoma į labai gera, gera, patenkinama, bloga ir labai bloga. Tačiau ar buvo skiriami balai ir pagal kokius kriterijus buvo skirstoma, įvertinti negalime, nes Savivaldybėje neišsaugoti daugiabučių kiemų apžiūros aktai.

Savivaldybės teigimu, kiemų apžiūra ir įvertinimas vyksta vizualiai apžiūrint: labai gera būklė – lygi asfalto danga, gera – reti maži asfalto ištrupėjimai, patenkinama – 30 proc. asfaltas ištrupėjęs ir duobėtas, labai bloga – 50 proc. asfaltas ištrupėjęs ir visas duobėtas. Toks vertinimas nėra įteisintas jokių dokumentu, todėl negali užtikrinti objektyvaus objektų atrankos proceso bei sudaro sąlygas objektus vertinti subjektyviai.

Dar 2018 m. veikusios komisijos posėdžiuose buvo svarstoma, kad, priimant sprendimus dėl daugiabučių kiemų dangos sutvarkymo, reikėtų į darbų apimtį įtraukti ir šaligatvių sutvarkymą, prieš tai įvertinus jų būklę. Pagal priimtą nutarimą, nustatėme, kad buvo nuspręsta atlikti pilną arba dalinį šaligatvių remontą 10 daugiabučių kiemų. Manome, kad ne tik kiemo dangos, bet ir bendros kiemo būklės vertinimas (automobilių statymo vietų, pėsčiųjų takų ir šaligatvių, želdinių (vejų)) pagal nustatytus kriterijus atrenkant objektus būtų tinkamesnis pagrįstų sprendimų priėmimui ir labiau atitiktų programos tikslus – įrengti jaukią, patogią ir šiuolaikišką aplinką daugiabučių namų kiemuose.

Audito metu peržiūrėję 2019 m. balandžio 10 d. komisijos Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų vertinimo būklės apžiūros aktą, nustatėme, kad 5 daugiabučių kiemų iš 313 būklės vertinimas kelia abejonių, o paaiškinimo, kokia šių namų kiemų būklė yra iš tiesų, Savivaldybė nepateikė, laikydama tai technine klaida.

Nustatėme, kad iš 36 vertintų 2021 m. gautų prašymų, tik 5 prašymams, vertinant kiemų dangų būklę, buvo naudojami 2019 m. daugiabučių namų kiemų vertinimo apžiūros akto duomenys (3 priedas), nors Savivaldybė patikino, kad 2020-2022 m. daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės vertinimas nebuvo atliktas, o vadovaujamosi 2019 m. balandžio 10 d. apžiūros aktu.

Savivaldybė dėl nustatytų neatitikimų paaiškino, kad kiemų būklė labai greitai keičiasi, ypač po namo modernizavimo. Tačiau toks paaiškinimas tik suponuoja išvadą dėl poreikio nustatyti periodišką kiemų būklės vertinimą pagal tinkamai nustatytus kiemo būklės vertinimo kriterijus, o nenaudoti 4 metų senumo duomenų, kurie neleidžia priimti objektyvių sprendimų ir efektyviai vykdyti daugiabučių namų kiemų remontą (2.1 poskyris, 21 psl.).

Nesudaromas objektų remonto eiliškumo sąrašas pagal atrankos vertinimo kriterijus

Atlikdami auditą nustatėme, kad komisijos posėdžiuose buvo nagrinėjami prašymai tik dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, nors 2020-2021 m. buvo remontuojami daugiabučių gyvenamųjų namų kiemai ir be gyventojų prisidėjimo. 2020 m. be gyventojų prisidėjimo buvo suremontuota 12 daugiabučių namų kiemų, o 2021 m. – 7 daugiabučių namų kiemai.

Audito metu negalėjome įsitikinti ar lėšos buvo naudojamos efektyviai, t. y. paskirstomos aukščiausia prioritetą turintiems objektams, nes negalėjome nustatyti, kas ir pagal kokius atrankos kriterijus 2020-2021 m. nagrinėjo 10 gautų prašymų be gyventojų prisidėjimo ir kaip buvo priimti sprendimai 2020-2021 m. suremontuoti 19 daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų be gyventojų prisidėjimo. Taip pat neaišku pagal kokius kriterijus priimamas sprendimas visos kiemo dangos remontui, o kada tik duobių užtaisymui. Savivaldybė nepateikė jokių pagrindžiančių dokumentų (nei teisės akto dėl sudarytos komisijos, nei komisijos darbo reglamento, nei kito teisės akto nustatančio atrankos kriterijus bei eilės sudarymo tvarką, nei komisijos posėdžių protokolų ir pan.), nors informavo, kad Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus sudaryta nuolatinė komisija atrenka atitinkamais metais remontuotinus daugiabučių gyvenamųjų namų kiemus, atsižvelgdama į prašymų padavimo datą ir kiemų būklę.

Savivaldybė nesudaro pagal atitinkamus atrankos kriterijus eilės daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui, kuri būtų skelbiama Savivaldybės interneto svetainėje. Rašte Savivaldybės administracija nurodė, kad Savivaldybės interneto svetainėje skelbiama informacija apie daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto situaciją, tačiau pagal paieškos rezultatus nustatėme, kad 2020 m. nebuvo skelbta jokios informacijos apie daugiabučių namų kiemų remontą. Savivaldybės interneto svetainėje informacija, susijusi su vykdomu daugiabučių namų kiemų remontu, buvo skelbta 9 kartus, 3 kartus dėl 2018 m. vykdomų remonto darbų, 2 kartus 2019 m. ir po 2 kartus 2021-2022 m. (2.2 poskyris, 23 psl.).

3. Veiklai trūksta skaidrumo, o teisė į kokybišką aplinką užtikrinama nepakankamai

Pagal Savivaldybės pateiktus duomenis likusių, laukiančių finansavimo, daugiabučių namų kiemų sąrašė 2020-2022 m. esančių daugiabučių namų kiemų yra 48, o lėšų patenkinti šiam poreikiui nepakanka, todėl, ribotų lėšų skirstymas privalo būti racionalus, skaidrus ir viešas, o kriterijai pakankamai aiškūs objektyviam ir pagrįstam sprendimui priimti dėl konkrečių daugiabučių namų kiemų remonto. Teisės aktai nurodo, kad viešojo administravimo subjekto veikla turi būti vieša, o savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla turi būti aiški ir suprantama savivaldybių gyventojams.

Savivaldybės interneto svetainėje informacijos paskelbta minimaliai

Atlikę Savivaldybės interneto svetainės skiltyje „Vietinis ūkis“ – Daugiabučių kiemų remontas pateiktos informacijos analizę, nustatėme, kad visuomenei neskelbiama susisteminta ir detali informacija apie kalendoriniais metais planuojamus įgyvendinti su daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontu susijusius projektus, neskelbiami laukiančių remonto (remontuojamų) daugiabučių namų kiemų sąrašai pagal balus ar kitus kriterijus. Naujienų skiltyje skelbiama tik bendro pobūdžio informacija apie skirtas

lėšas, kokie daugiabučių namų kiemai remontuojami ir pan., o pagal kokius kriterijus jie buvo atrinkti ir kas juos atrinko informacijos Savivaldybės interneto svetainėje aptikti nepavyko.

Neskelbiant visų duomenų apie priimtus sprendimus ir pagrįstus motyvus dėl finansavimo skyrimo planuojamiems darbams atlikti, nesudaromos sąlygos visuomenei su jais susipažinti, todėl yra pažeidžiami viešumo ir skaidrumo principai (3.1 poskyris, 25 psl.).

Ne visada laikomasi vykdytinų projektų eiliškumo tvarkos

Nustatėme, kad Savivaldybė pagal tvarkos apraše, kai prie daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto prisideda fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys, nustatytą reglamentavimą atitinkantį sąrašą (Tvarkos apraše nustatyta, kad komisijos sprendimu tinkamu pripažintas projektas įrašomas į bendrą vykdytinų projektų sąrašą, eiliškumo tvarka pagal surinktų balų skaičių) parengė tik 2019 m., o 2020 m. pateiktų prašymų suvestinėje nurodytas tik gyventojų prisidėjimo procentas ir dangos būklė, kurios vertinimas 8 atvejais iš 20 neatitinka 2019 m. kiemų dangos būklės vertinimo akte nurodytos kiemų dangos būklės, neapskaičiuoti balai ir nenustatyta eiliškumo tvarka pagal surinktų balų skaičių. Analogiška situacija nustatyta ir 2022 m., o 2021 m. prašymai nesurašyti eiliškumo tvarka pagal surinktų balų skaičių, o, apskaičiuojant balus, nenaudotas 2019 m. kiemų dangos būklės vertinimo akte nurodytas kiemų dangos būklės vertinimas iš 36 prašymų 31 atveju. Be to, nustatėme, kad ne visada laikomasi vykdytinų objektų remonto eiliškumo tvarkos, nes 2019 m. 2 objektai (iš 22), surinkę mažiau balų buvo atrinkti remontui motyvuojant, kad bus pilnai sutvarkytas kvartalas, tačiau toks prioritetas tvarkos apraše nenustatytas.

Savivaldybė, vykdydama teisės aktais nustatytą pareigą gerinti aplinkos kokybę bei priimdama sprendimus, kuriuose konkrečiuose daugiabučių gyvenamųjų namų kiemuose bus atliekamas remontas, pirmiausia, privalo vadovautis veiklos skaidrumo principu, t. y. gyventojams turi būti pateikiama aiški, suprantama informacija, dėl kokių priežasčių savivaldybė nusprendė remontuoti vieną ar kitą daugiabučio namo kiemą.

Atsižvelgiant į tai, kad Vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 1 dalies 8 punkte įtvirtintos bendruomenės ir atskirų savivaldybės gyventojų interesų derinimo principas įpareigoja Savivaldybę, priimant sprendimus bendruomenės interesais, nepažeisti įstatymų garantuotų ir atskirų gyventojų teisių, ir į tai, kad Savivaldybė nesilaikė eiliškumo ir nesivadovavo Tvarkos aprašu, atrinkdama objektus remontui, manome, kad buvo nepakankamai užtikrinta gyventojų teisė į kokybišką aplinką (3.2 poskyris, 26 psl.).

Rekomendacijos

Savivaldybės administracijai

1. Siekiant efektyviai paskirstyti ribotas KPPP lėšas, t. y. jas skiriant aukščiausią prioritetą turintiems objektams, nustatyti KPPP lėšų paskirstymo tarp objektų proporcijas (1-asis pagrindinis audito rezultatas).
2. Siekiant pakeisti neaiškų teisinį reglamentavimą, kuris sudaro sąlygas normų interpretacijai ir nevienodam jų taikymui, siūlome nustatyti daugiabučių namų kiemų atrankos vertinimo kriterijus,

kiemų dangos ir bendros kiemų būklės vertinimo kriterijus ir sąrašų sudarymo tvarką (1-asis ir 2-asis pagrindinis audito rezultatas).

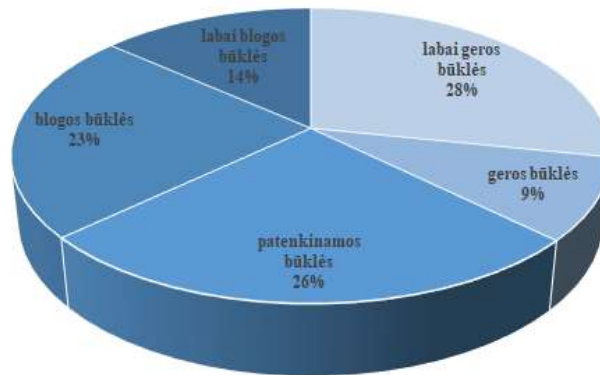
3. Siekiant įvertinti programos poveikį ir naudą, nustatyti konkrečius pamatuojamus vertinimo kriterijus priemonei „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ (1-asis pagrindinis audito rezultatas).
4. Siekiant užtikrinti viešumo ir skaidrumo principus, Savivaldybės interneto svetainėje skelbti susistemintą informaciją apie kalendoriniais metais planuojamus įgyvendinti su Savivaldybės daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontu susijusius darbus, eilių sudarymo principus, atrinktų remontui objektų eiles bei kitus šią veiklą reglamentuojančius teisės aktus, pagrįstus ir motyvuotus sprendimus. (3-asis pagrindinis audito rezultatas).

Rekomendacijų įgyvendinimo planas pateiktas ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“.

IŽANGA

Mažeikių rajono savivaldybėje yra 313 daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų. 2019 m. balandžio 10 d. vertinimo duomenimis⁶ pagal dangos būklę daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų danga buvo suskirstyta į labai gera, gera, patenkinama, bloga ir labai bloga (1 pav.).

1 pav. Daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangos būklė 2019 m. vertinimo duomenimis



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės skelbiamus duomenis

Viena iš savarankiškųjų Savivaldybės funkcijų yra aplinkos kokybės gerinimas ir apsauga⁷. Savivaldybė, siekdama užtikrinti gyventojų teisę į kokybišką aplinką, skiria lėšų Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtrai, priežiūrai ir modernizavimui bei įgyvendina priemones, numatytas Infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programoje Nr. 7⁸.

Per 2020-2021 m. Mažeikių rajono savivaldybė daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui panaudojo vidutiniškai kasmet po 335,5 tūkst. Eur. Siekiant sparčiau gerinti susisiekimo infrastruktūrą bei Mažeikių miesto įvaizdį, 2018 m. gegužės 10 d. Savivaldybės taryba priėmė sprendimą⁹, kuriuo patvirtino tvarkos aprašą, reglamentuojantį daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangos remontą, dalyvaujant fiziniams ir juridiniams asmenims. Per 2020-2021 m. gauti 56 prašymai iš fizinių asmenų dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto, iš jų 44 arba 78,6 proc. sudaro prašymai su gyventojų prisidėjimu. Prašymų su juridinių asmenų prisidėjimu prie daugiabučių gyvenamųjų namų remonto per 2020-2021 m. negauta.

⁶ Prieiga per internetą: <https://www.mazeikiai.lt/savivaldybe/struktura-ir-kontaktai/administracija/vietinio-%C5%ABkioskyrius/daugiabu%C4%8Di%C5%B3-kiem%C5%B3-remontas/>.

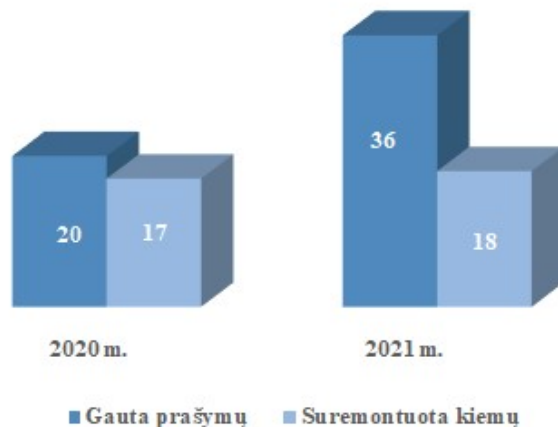
⁷ Vietos savivaldos įstatymas, 6 str.28 p.

⁸ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2019-11-29 sprendimu Nr. T1-347 patvirtinta Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programa Nr. 7; Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2020-11-27 sprendimu Nr. T1-296 patvirtinta Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programa Nr. 7.

⁹ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2018-05-25 sprendimas Nr. T1-154 „Dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, tvarkos aprašo patvirtinimo”.

Lyginant 2020 m. su 2021 m. nustatyta, kad gauta beveik dvigubai daugiau prašymų dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto 2021 m., o suremontuojamų kiemų skaičius (17-18) per metus beveik nekinta (2 pav.).

2 pav. Gauti FA prašymai ir suremontuoti daugiabučių namų kiemai 2020-2021 m.



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės pateiktus duomenis

Nustatėme, kad iš per 2020-2021 m. suremontuotų 35 daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų, pagal 2019 m. balandžio 10 d. vertinimo būklę (3 priedas) 7 kiemai buvo labai blogos būklės¹⁰, 12 blogos būklės¹¹, 5 patenkinamos būklės¹², 3 geros būklės¹³, 4 labai geros būklės¹⁴, o 4 kiemų¹⁵ būklė 2019 m. nebuvo vertinta.

¹⁰ Draugystės g. 8, Draugystės g. 10, Žemaitijos g. 23, J. T. Vaižganto g. 7, Ventos g. 7, Gamyklos g. 13, Gamyklos g. 25.

¹¹ Draugystės g. 16, Ventos g. 75, Ventos g. 17, Naftininkų g. 58, Naftininkų g. 60, Ventos g. 79, Ventos g. 9, Tylioji g. 4, Tylioji g. 6, Naftininkų g. 32, Ventos g. 37, Ventos g. 29.

¹² Draugystės g. 28, Draugystės g. 30, Tylioji g. 8, Tylioji g. 10, Ventos g. 35.

¹³ Draugystės g. 6, Žemaitijos g. 24, Ventos g. 31.

¹⁴ Vasario 16-osios g. 8, Vasario 16-osios g. 12, Taikos g. 3, Taikos g. 5.

¹⁵ Draugystės g. 1, Laisvės g. 31, Laisvės g. 39, Ventos g. 27.

AUDITO REZULTATAI

1. ESAMAS REGLAMENTAVIMAS NEUŽTIKRINA EFEKTYVAUS LĖŠŲ SKIRSTYMO

1. Savivaldybė informavo, kad daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui neturi parengtos tvarkos, taisyklių, įsakymų ar kitų teisės aktų, reglamentuojančių lėšų planavimą¹⁶.
2. Savivaldybės tarybos sprendimu yra patvirtintas tvarkos aprašas, reglamentuojantis daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangos remontą, dalyvaujant fiziniams ir juridiniams asmenims jų iniciatyva¹⁷. Taip pat nustatėme, kad Savivaldybės tarybos sprendimais¹⁸ patvirtintoje Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programoje yra patvirtinti numatomi asignavimai Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcijai 2020-2022 metams.
3. Atlikdami auditą laikėmės nuostatos, kad lėšos daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui skirstomos efektyviai, kai:
 - teisės aktuose apibrėžta, koks procentas KPPP lėšų skiriamas daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui;
 - teisės aktuose reglamentuota daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų atranka remontui;
 - programoje nustatyti pamatuojami vertinimo kriterijai.

1.1. Nenustatyta, koks procentas KPPP lėšų skiriamas daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui

4. Peržiūrėję Savivaldybės tarybos sprendimais¹⁹ patvirtintas Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programas 2020-2022 metams, nustatėme, kad 2020-2021 m. numatomi asignavimai Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcijai sudarė po 500 tūkst. Eur.
5. Pastebėtina, kad patvirtintose Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programose nurodytos lėšos nesutampa su biudžeto išlaidų sąmatos

¹⁶ 2022-08-22 Mažeikių rajono savivaldybės administracijos raštas Nr. (2.25E)R8-2952.

¹⁷ 2018-05-25 Mažeikių rajono savivaldybės tarybos sprendimas Nr. T1-154 „Dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, tvarkos aprašo patvirtinimo”.

¹⁸ 2019-11-29 Mažeikių rajono savivaldybės tarybos sprendimas Nr. T1-347 „Dėl Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programos 2020-2022 metams patvirtinimo“; 2020-11-27 Mažeikių rajono savivaldybės tarybos sprendimas Nr. T1-296 „Dėl Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programos 2021-2023 metams patvirtinimo”.

¹⁹ Ten pat, 18.

vykdymo ataskaitose nurodytais planiniais asignavimais daugiabučių namų kiemų rekonstrukcijai, programos nebuvo tikslintos nei karto (pavyzdžiai).

Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcijai planuojamų skirtingų asignavimų sumų dokumentuose pavyzdžiai:

- 2021-01-15 Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitoje nurodytas asignavimų planas 2020 m. - 314,3 tūkst. Eur, nors 2019-11-29 Mažeikių rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T1-347 „Dėl Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programos 2020-2022 metams tvirtinimo“ patvirtintoje programoje priemonei – Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija numatomi asignavimai 2020 m. nurodyti – 500 tūkst. Eur.
- 2022-01-11 Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitoje nurodytas asignavimų planas 2021 m. - 356,8 tūkst. Eur, nors 2020-11-27 Mažeikių rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T1-296 „Dėl Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programos 2021-2023 metams tvirtinimo“ patvirtintoje programoje priemonei – Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija numatomi asignavimai 2021 m. nurodyti – 500 tūkst. Eur.

6. Manome, kad tokie neatitikimai susidarė dėl lėšų planavimo daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui nepakankamo reglamentavimo, o nesant tinkamo reglamentavimo neaišku, kokiais kriterijais remiantis programos priemonei – Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija – numatomi asignavimai ir kuo remiantis jie buvo keičiami.
7. Vietos savivaldos įstatymas įpareigoja Savivaldybę užtikrinti gyventojų teisę į kokybišką aplinką²⁰, todėl nustatytas lėšų paskirstymas tarp programos priemonių užtikrintų tinkamą Savivaldybės vykdomos teisės aktais nustatytos pareigos gerinti aplinkos kokybę vykdymą.
8. Apraše²¹ detalai nurodoma, kokiems objektams KPPP lėšos, skirtos Savivaldybei, naudojamos. Iš viso pateikiama 16 objektų, kuriems gali būti skiriamos KPPP lėšos. Vienas iš jų „valstybinėje ir savivaldybių žemėje daugiabučių namų kiemų vidaus kelių (gatvių) ir daugiabučių namų gyventojų automobilių stovėjimo aikštelėms įrengti, rekonstruoti, taisyti (remontuoti) ir prižiūrėti, neatsižvelgiant į tai, ar atlikta šių inžinerinių statinių teisinė registracija“.
9. Pastebėtina, kad Apraše nėra nustatoma, kaip KPPP lėšos paskirstomos tarp šių objektų, t. y. ar visiems objektams skiriama vienodai KPPP lėšų, ar proporcingai, jeigu proporcingai, tai kokiomis proporcijomis.
10. Manome, kad nereglamentuojant nurodytų klausimų, sudaromos sąlygos ribotas KPPP lėšas paskirstyti nebūtinai aukščiausią prioritetą turintiems objektams.

²⁰ Vietos savivaldos įstatymas, 6 str. 28 p.

²¹ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2022-03-31 sprendimu Nr. T1-69 „Dėl kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų, skirtų Mažeikių rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo tvarkos, aprašo patvirtinimo“ patvirtinto aprašo IV skyrius.

11. Pagal Savivaldybės pateiktą informaciją²² likutiniame sąraše, laukiančių finansavimo remontui daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų yra 48, iš jų iš 2020 m. – 12 kiemų, 2021 m. – 27 kiemai, 2022 m. – 9 kiemai.
12. Vietos savivaldos įstatyme²³ įtvirtintas bendruomenės ir atskirų savivaldybės gyventojų interesų derinimo principas įpareigoja Savivaldybę, priimant sprendimus bendruomenės interesais, nepažeisti įstatymų garantuotų ir atskirų gyventojų teisių.
13. Kaip gerąją praktiką, atsižvelgiant į Savivaldybės prioritetus, nustatant lėšų skirstymą-planavimą tarp objektų galima pateikti Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos patvirtintą tvarkos aprašą²⁴, kuriame nustatyta kiek KPPP lėšų skiriama konkrečių objektų grupei (pavyzdžiai).

Planuojamų skirti lėšų skirstymo proporcijų pavyzdžiai

- Statyti, rekonstruoti ar kapitališkai remontuoti vietinės reikšmės kelių (gatvių) Prioritetiniam sąrašui – ne mažiau 30 proc.
 - Statyti, rekonstruoti ar remontuoti vietinės reikšmės kelių (gatvių) su žvyro danga Prioritetiniam sąrašui – ne daugiau kaip 20 proc.
 - Statyti, rekonstruoti ar remontuoti daugiabučių namų kiemų vidaus kelių (gatvių) ir jų automobilių stovėjimo aikštelių Prioritetiniam sąrašui – ne daugiau kaip 10 proc.
-

14. Pažymėtina, kad Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintas tvarkos aprašas buvo pakeistas, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos pateiktas pastabas ir pasiūlymus²⁵.
15. Atsižvelgiant į tai, kas nurodyta bei į tai, kad daugiabučių gyvenamųjų kiemų remontui Mažeikių rajono savivaldybė neturi parengusi tvarkos, taisyklių, įsakymų ar kitų teisės aktų, reglamentuojančių lėšų planavimą, manome, kad lėšų skirstymas Apraše nurodytiems objektams vykdomas neefektyviai.

1.2. Nepakankamai reglamentuota daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų atranka remontui

16. Nustatėme, kad per 2020-2021 m. ir 2022 m. sausio-liepos mėn. nebuvo atlikta daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės vertinimų. Savivaldybės teigimu²⁶, vadovaujamosi 2019 m.

²² Mažeikių rajono savivaldybės administracijos 2022-08-22 raštas Nr. (2.25 E) R8-2952.

²³ Vietos savivaldos įstatymas, 4 str. 1 d. 8 p.

²⁴ Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2022-06-22 sprendimas Nr. T2-154 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 22 d. sprendimo Nr. T2-33 „Dėl finansavimo lėšų, skirtų Klaipėdos miesto savivaldybės vietinės reikšmės keliams ir gatvėms, dviračių ir pėsčiųjų takams, daugiabučių namų kiemų vidaus keliams (gatvėms) ir jų automobilių stovėjimo aikštelėms įrengti, tiesti, rekonstruoti, taisyti (remontuoti), naudojimo ir skirstymo, objektų eiliškumo nustatymo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo”.

²⁵ Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos 2022-04-08 antikorupcinio vertinimo išvada „Dėl Klaipėdos miesto ir Klaipėdos rajono savivaldybių teisės aktų, reglamentuojančių kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų paskirstymą“ Nr. 4-01-2997.

²⁶ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos 2022-08-03 raštas Nr. (2.25 E) R8-2769.

- balandžio 10 d. apžiūros aktu, kuriame užfiksuota komisijos²⁷, 2019-03-20, 2019-03-26, 2019-04-02 ir 2019-04-08 apžiūrėjusios Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų namų kiemus, kiemų būklės vertinimas.
17. Audito metu negalėjome objektyviai įsitikinti, kokiais kriterijais vadovaujantis komisija vertino daugiabučių gyvenamųjų kiemų būklę, nes nebuvo pateikti komisijos apžiūros aktai. Komisijos 2019-03-20, 2019-03-26, 2019-04-02 ir 2019-04-08 apžiūros aktai Savivaldybės teigimu²⁸ neišsaugoti.
18. Nustatėme, kad Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 1 d. įsakymu Nr. 407 sudarytai darbo grupei buvo pavesta nustatyti Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų ir vidaus privažiuojamųjų kelių būklę, tačiau, kaip matome iš komisijos apžiūros akto, komisija, viršydama įgaliojimus, vertino ir Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklę (3 priedas). Taip pat nustatėme, kad ši darbo grupė veikė be darbo reglamento, kuriame būtų nustatytos jos veiklos principinės nuostatos, darbo organizavimas, apžiūrų įforminimo tvarka, apibrėžta darbo grupės narių nusišalinimo tvarka, esant viešųjų ir privačiųjų interesų konfliktui.
19. Pastebėtina, kad nors darbo grupė vertino ir Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklę, į jos sudėtį buvo įtrauktas tik Mažeikių miesto seniūnijos atstovas. Tirkšlių, Sedos, Vieksnių seniūnijų atstovai į darbo grupę nebuvo įtraukti.
20. Savivaldybė nepateikė informacijos, kokiais kriterijais vadovaujantis atrenkami atitinkamais metais remontuoti daugiabučių gyvenamųjų namų kiemai ir kas tai atlieka, tačiau iš Savivaldybės pateikto atsakymo, kad tai atlieka Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus sudaryta nuolatinė komisija, kuri atsižvelgia į prašymo padavimo datą ir kiemų būklę, darytina išvada, kad nėra už atranką nustatyti atsakingi asmenys ir nėra nustatyti atrankos kriterijai, kuriais vadovaujantis atitinkamais metais daugiabučių gyvenamųjų namų kiemai būtų atrenkami remontui.
21. Pažymėtina, kad Savivaldybės rašte²⁹ minimai komisijai³⁰ buvo pavesta nagrinėti ir vertinti pareiškėjų prašymus tik pagal patvirtintą tvarkos aprašą³¹ dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims.
22. Savivaldybės teigimu³², prisidedant fiziniams ir juridiniams asmenims prie daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto, įgyjamas prioritetas balų skyrime, tačiau tvarkos apraše tokiems atvejams nėra nustatytas prioritetas.

²⁷ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-03-01 įsakymas Nr. A1-407 Dėl darbo grupės sudarymo”.

²⁸ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos 2022-08-03 raštas Nr. (2.25 E) R8-2769.

²⁹ Ten pat, 29.

³⁰ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-06-18 įsakymas Nr. A1-1253 „Dėl darbo grupės sudarymo“ ir Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-01-13 įsakymas Nr. A1-67 „Dėl darbo grupės sudarymo”.

³¹ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2018-05-25 sprendimas Nr. T1-154 „Dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, tvarkos aprašo patvirtinimo”.

³² Ten pat, 29.

23. Taigi, nustatėme, kad daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų atranka remontui yra reglamentuota tik tiems atvejams, kai dalyvauja fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys jų iniciatyva.
24. Nors tvarkos apraše³³ detalieai nustatyti kriterijai bei balų apskaičiavimo tvarka, tačiau nėra reglamentuoti atvejai, kai lėšų visiems pareiškėjams nepakanka, ar tokiais atvejais sudarytas sąrašas tikslinamas, papildomas, t. y. ar kiekvienais metais atliekamas sąrašuose esančių ir naujų objektų vertinimas, ar vertinami tik nauji objektai, kurie įrašomi į sąrašą pagal apskaičiuotus vertinimo balus.

1.3. Nenustatyti pamatuojami vertinimo kriterijai

25. Išanalizavę 2021-2023 m. Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programas Nr. 7³⁴, nustatėme, kad numatomam pagrindiniam pasiekimui sukurti papildomą infrastruktūrą, gerinančią rajono gyventojų gyvenimo kokybę ir numatytam vienam iš jo tikslų įrengti jaukią, patogią ir šiuolaikišką aplinką daugiabučių namų kiemuose, pateiktame priemonės „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ įgyvendinimo aprašyme nurodoma abstrakti informacija, t. y. nenurodoma kokių daugiabučių kiemų infrastruktūra bus atnaujinama (kompleksiškai rekonstruojama).
26. Nustatėme, kad programos tikslui įrengti jaukią, patogią ir šiuolaikišką aplinką daugiabučių namų kiemuose pasiekimui įvertinti nenustatyti jokie pamatuojami vertinimo kriterijai, o priemonės „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ įgyvendinimo aprašyme pateikiama informacija nekinta keletą metų iš eilės (pavyzdžiai).

Priemonės „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ įgyvendinimo aprašymo pavyzdžiai programoje

- 2019-11-29 Mažeikių rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T1-347 „Dėl Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programos 2020-2022 metais tvirtinimo“ patvirtintos programos 01-01-05 priemonės „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ pateikiamas toks priemonės įgyvendinimo aprašymas: įgyvendinama daugiabučių namų kiemų atnaujinimo programa. Kompleksiškai rekonstruojama atskiro kvartalo daugiabučių namų kiemų infrastruktūrą: įvažiavimai, automobilių stovėjimo ir vaikų žaidimo aikštelės, apšvietimo tinklai, želdynai, šaligatviai ir kt. kaime ir mieste.
- 2020-11-27 Mažeikių rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T1-296 „Dėl Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programos 2021-2023 metais tvirtinimo“ patvirtintos programos 01-01-05 priemonės „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ pateikiamas toks priemonės įgyvendinimo aprašymas: įgyvendinama daugiabučių namų kiemų atnaujinimo programa. Kompleksiškai rekonstruojama atskiro kvartalo daugiabučių namų kiemų infrastruktūrą:

³³ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2018-05-25 sprendimas Nr. T1-154 „Dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, tvarkos aprašo patvirtinimo“.

³⁴ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2019-11-29 sprendimu Nr. T1-347 patvirtinta Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programa Nr. 7; Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2020-11-27 sprendimu Nr. T1-296 patvirtinta Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programa Nr. 7.

įvažiavimai, automobilių stovėjimo ir vaikų žaidimo aikštelės, apšvietimo tinklai, želdynai, šaligatviai ir kt. kaime ir mieste.

27. Taip pat manome, kad reikėtų tikslinti priemonės „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija” pavadinimą arba priemonės įgyvendinimo aprašymą, nes pagal pavadinimą priemonė turėtų būti įgyvendinama tik Mažeikių mieste, tačiau priemonės įgyvendinimo aprašyme jau pateikiama informacija, kad priemonę numatoma įgyvendinti ne tik mieste, bet ir kaime.
28. Be to, programos priemonei „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija” nurodyti vertinimų kriterijai 2020-2023 m. „Suremontuotų ir prižiūrėtų rajono vietinės reikšmės kelių ir gatvių ilgis, km” ir vertinimo kriterijų reikšmė po 360 km kasmet³⁵ arba 2021-2024 m. programoje „Miesto gatvių apšvietimui sunaudota elektros energijos, (MWh)” ir vertinimo reikšmė po 900 MWh kasmet³⁶ yra visiškai nesusiję su vykdoma priemone, todėl turi būti tikslinami.
29. Tikslų sudarymo principas yra rezultatas, o ne procesas, todėl svarbu nustatyti konkrečius pamatuojamus tikslus, kurių siekiama, vykdant šią programą ir laiką per kurį jie turi būti pasiekti.
30. Nenustačius programos tikslų, uždavinių ir priemonių įgyvendinimo vertinimo pamatuojamų kriterijų, informacija apie rezultatus nėra tinkama naudoti pagrįstų sprendimų priėmimui ir veiklos orientavimui į rezultatus.
31. Kadangi nustatyti tikslai nepakankamai konkretūs ir nepamatuojami, todėl nustatyti Programos poveikį ir įvertinti gautą naudą, įgyvendinus programos priemonę „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija”, nėra galimybės.

2. DAUGIABUČIŲ KIEMŲ BŪKLĖS VERTINIMAS NESUDARO PRIELAIDŲ EFEKTYVIAI ATRANKAI

32. Atlikdami auditą, laikėmės nuostatos, kad daugiabučių kiemų būklės vertinimas sudaro prielaidas efektyviai atrankai, kai:
 - yra nustatyti daugiabučių kiemų būklės vertinimo kriterijai;
 - pagal atrankos vertinimo kriterijus sudaromas objektų atrankos remontui eiliškumo sąrašas.
33. Savivaldybėje nėra nustatytos tvarkos, koku periodišku atliekamas daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės vertinimas. 2022 m. vis dar buvo naudojami 2019 m. atlikto daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės vertinimo duomenys³⁷.

³⁵ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2020-11-27 sprendimas Nr. T1-296, 2 lentelė.

³⁶ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2022-01-28 sprendimas Nr. T1-24, 2 lentelė.

³⁷ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos 2022-08-03 raštas Nr. (2.25E) R8-2769 „Dėl duomenų pateikimo”, 2 p.

2.1. Nenustatyti kiemo dangos ir bendros kiemo būklės vertinimo kriterijai

34. Savivaldybės tarybos patvirtintame apraše³⁸ nurodyta, kad, vertinant prašymus dėl darbų būtinumo, dalis balų skiriami už daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangos būklę. Jei būklė labai bloga, skiriama 20 balų, blogos būklės kiemams – 10 balų, patenkinamos – 5, o geros – 2.
35. Atliekant daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės vertinimą 2019 m.³⁹, kiemų būklė buvo skirstoma į labai gera, gera, patenkinama, bloga ir labai bloga. Tačiau ar buvo skiriami balai ir pagal kokius kriterijus buvo skirstoma, įvertinti negalime, nes Savivaldybėje neišsaugoti daugiabučių kiemų apžiūros aktai.
36. Savivaldybės teigimu⁴⁰, kiemų apžiūra ir įvertinimas vyksta vizualiai apžiūrint: labai gera būklė - lygi asfalto danga, gera – reti maži asfalto ištrupėjimai, patenkinama – 30 proc. asfaltas ištrupėjęs ir duobėtas, labai bloga – 50 proc. asfaltas ištrupėjęs ir visas duobėtas. Toks vertinimas nėra įteisintas jokiu dokumentu, todėl negali užtikrinti objektyvaus objektų atrankos proceso bei sudaro sąlygas objektus vertinti subjektyviai.
37. Dar 2018 m. veikusios komisijos posėdžiuose⁴¹ buvo svarstoma, kad, priimant sprendimus dėl daugiabučių kiemų dangos sutvarkymo, reikėtų į darbų apimtis įtraukti ir šaligatvių sutvarkymą, prieš tai įvertinus jų būklę. Pagal priimtą nutarimą, nustatėme, kad buvo nuspręsta atlikti pilną arba dalinį šaligatvių remontą 10 daugiabučių kiemų.
38. Manome, kad ne tik kiemo dangos, bet ir bendros kiemo būklės vertinimas (automobilių statymo vietų, pėsčiųjų takų ir šaligatvių, želdinių (vejos)) pagal nustatytus kriterijus, atrenkant objektus, būtų tinkamesnis pagrįstų sprendimų priėmimui ir labiau atitiktų programos tikslus – įrengti jaukią, patogią ir šiuolaikišką aplinką daugiabučių namų kiemuose.
39. Audito metu peržiūrėję 2019 m. balandžio 10 d. komisijos Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų vertinimo būklės apžiūros aktą⁴², nustatėme, kad 5 daugiabučių kiemų iš 313 būklės vertinimas kelia abejonių, o paaiškinimo, kokia šių namų kiemų būklė yra iš tiesų, Savivaldybė nepateikė, laikydama tai technine klaida (pavyzdžiai).

³⁸ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2018-05-25 sprendimas Nr. T1-154 „Dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, tvarkos aprašo patvirtinimo“, aprašo 8.3 p.

³⁹ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-03-01 įsakymas Nr. A1-407 „Dėl darbo grupės sudarymo“.

⁴⁰ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos 2022-08-22 raštas Nr. (2.25E) R8-2952, 9 p.

⁴¹ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-04-05 įsakymu Nr. A1-739 sudarytos komisijos Mažeikių miesto visuomeninės paskirties automobilių stovėjimo aikštelių, daugiabučių namų ir biudžetinių įstaigų kiemų bei vidaus privažiuojamųjų kelių atliktinų darbų prioritetų juose nustatyti 2018-04-17 posėdžio protokolas Nr. B2-50; Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-04-05 įsakymu Nr. A1-739 sudarytos komisijos Mažeikių miesto visuomeninės paskirties automobilių stovėjimo aikštelių, daugiabučių namų ir biudžetinių įstaigų kiemų bei vidaus privažiuojamųjų kelių atliktinų darbų prioritetų juose nustatyti 2018-04-19 posėdžio protokolas Nr. B2-51.

⁴² Prieiga per internetą: <https://www.mazeikiai.lt/savivaldybe/struktura-ir-kontaktai/administracija/vietinio-%C5%ABkioskyrius/daugiabu%C4%8Di%C5%B3-kiem%C5%B3-remontas/>, 3 priedas.

2019 m. daugiabučių namų kiemų būklės vertinimas apžiūros akte

- Apžiūros akte nepažymėta daugiabučių namų kiemų adresais, Ventos g. Mažeikiai, namų Nr. 12; 14;16 kiemų būklė (apžiūros akto įrašo Nr. 100);
- Apžiūros akte daugiabučio namo kiemo adresu Tylioji g., Mažeikiai, namo Nr. 22 kiemo būklė pažymėta kaip „gera” ir „labai bloga” (apžiūros akto įrašo Nr. 140);
- Apžiūros akte nepažymėta daugiabučio namo kiemo adresu, Vasario 16-osios g. Mažeikiai, namo Nr. 7 kiemo būklė (apžiūros akto įrašo Nr. 153).

-
40. Išanalizavę 2021 m. gautų prašymų dėl kiemų remonto duomenis, nustatėme, kad iš 44 gautų prašymų, 8 prašymai⁴³ įtraukti į prašymų vertinimo suvestinę nėra susiję su apraše⁴⁴ reglamentuotų prašymų dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, vertinimu. Šių 8 prašymų tinkamumas finansavimui vertintas pagal tvarkos aprašą, nors biudžetinių ir viešųjų įstaigų kiemų tvarkymo šis aprašas nereglamentuoja. Visoms 8 įstaigoms skirta po 50 balų.
41. Taip pat nustatėme, kad iš 36 vertintų 2021 m. gautų prašymų, tik 5 prašymams, vertinant kiemų dangų būklę, buvo naudojami 2019 m. daugiabučių namų kiemų vertinimo apžiūros akto duomenys (3 priedas), nors Savivaldybė patikino⁴⁵, kad 2020-2022 m. daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės vertinimas nebuvo atliktas ir vadovaujamosi 2019 m. balandžio 10 d. apžiūros aktu (pavyzdžiai).

Nustatyti kiemų būklės vertinimų neatitikimų pavyzdžiai

- 2019-04-10 Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės įvertinimo apžiūros akte daugiabučio namo Pavenčių g. 5, Mažeikiai, kiemo būklė įvertinta „patenkinama” ir turėjo būti skiriami 5 balai, tačiau 2021 m. prašymų dėl daugiabučių kiemų remonto, prisidedant fiziniams asmenims, kiemų būklės vertinime skiriama 20 balų, kas reiškia, kad kiemo būklė yra „labai bloga”;
- 2019-04-10 Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės įvertinimo apžiūros akte daugiabučio namo Mindaugo g. 20, Mažeikiai, kiemo būklė įvertinta „labai gera” ir neturėjo būti skiriami balai, tačiau 2021 m. prašymų dėl daugiabučių kiemų remonto, prisidedant fiziniams asmenims, kiemų būklės vertinime skiriama 20 balų, kas reiškia, kad kiemo būklė yra „labai bloga”;
- 2019-04-10 Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės įvertinimo apžiūros akte daugiabučio namo Žemaitijos g. 64, Mažeikiai, kiemo būklė įvertinta „patenkinama” ir turėjo būti skiriami 5 balai, tačiau 2021 m. prašymų dėl daugiabučių kiemų remonto, prisidedant fiziniams asmenims, kiemų būklės vertinime skiriama 20 balų, kas reiškia, kad kiemo būklė yra „labai bloga”;

⁴³ VĮ regioninė Mažeikių ligoninė, Mažeikių „Vyturio” pradinė mokykla, Mažeikių „Ventos” progimnazija, Mažeikių sporto mokykla, Mažeikių lopšelis-darželis „Berželis”, Mažeikių Sodų pagrindinė mokykla, Auksūdžio mokykla-daugiafunkcinis centras.

⁴⁴ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2018-05-25 sprendimas Nr. T1-154 „Dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, tvarkos aprašo patvirtinimo”, 2 p.

⁴⁵ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos 2022-08-03 raštas Nr. (2.25E)R8-2769, 2 p.

- 2019-04-10 Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės įvertinimo apžiūros akte daugiabučio namo Ventos g. 29, Mažeikiai, kiemo būklė įvertinta „bloga“ ir turėjo būti skiriama 10 balų, tačiau 2021 m. prašymų dėl daugiabučių kiemų remonto, prisidedant fiziniams asmenims, kiemų būklės vertinime skiriama 20 balų, kas reiškia, kad kiemo būklė yra „labai bloga“;
- 2019-04-10 Mažeikių rajono daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės įvertinimo apžiūros akte daugiabučio namo Taikos g. 3, Mažeikiai, kiemo būklė įvertinta „labai gera“ ir neturėjo būti skiriami balai, tačiau 2021 m. prašymų dėl daugiabučių kiemų remonto, prisidedant fiziniams asmenims, kiemų būklės vertinime skiriama 20 balų, kas reiškia, kad kiemo būklė yra „labai bloga“.

42. Savivaldybė dėl nustatytų neatitikimų paaiškino⁴⁶, kad kiemų būklė labai greitai keičiasi, ypač po namo modernizavimo. Tačiau toks paaiškinimas tik suponuoja išvadą dėl poreikio nustatyti periodišką kiemų būklės vertinimą pagal tinkamai nustatytus kiemo būklės vertinimo kriterijus, o nenaudoti 4 metų senumo duomenų, kurie neleidžia priimti objektyvių sprendimų ir efektyviai vykdyti daugiabučių namų kiemų remontą.

2.2. Nesudaromas objektų remonto eiliškumo sąrašas pagal atrankos vertinimo kriterijus

43. Daugiabučių namų kiemų atrankai remontui naudojami šie vertinimo kriterijai⁴⁷:

- pareiškėjo prisidėjimo dydis, kurio lyginamasis svoris yra 50 balų;
- projekto nauda Mažeikių rajono socialinei gerovei, kurio lyginamasis svoris yra 30 balų. Vertinamas kelias (gatvė) kurio atnaujinta danga eismo dalyvius tiesiogiai ves prie visuomeninių objektų, kitų daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų;
- Pareiškėjo prašyme nurodytų darbų būtinumas (daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų būklė (balais)), kurio lyginamasis svoris yra 20 balų.

44. Tačiau pagal aukščiau nurodytus atrankos kriterijus vertinami tik prašymai dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims.

45. Audito metu Savivaldybės prašė pateikti visus sudarytų komisijų, nagrinėjančių ir vertinančių prašymus dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto, posėdžių protokolus. Buvo pateikti tik trys posėdžių protokolai⁴⁸, todėl laikėme, kad daugiau posėdžių protokolų Savivaldybė neturi.

46. Nustatėme, kad visuose komisijos posėdžiuose buvo nagrinėjami prašymai tik dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, nors 2020-2021 m. buvo remontuojami daugiabučių gyvenamųjų namų kiemai ir be gyventojų

⁴⁶ 2022-08-26 el. paštu gautas atsakymas.

⁴⁷ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2018-05-25 sprendimas Nr. T1-154 „Dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, tvarkos aprašo patvirtinimo“, 8 p.

⁴⁸ 2019-06-18 Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. birželio 18 d. įsakymu Nr. A1-1253 sudarytos komisijos posėdžio protokolas (be numerio), 2020-01-23 Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. birželio 18 d. įsakymu Nr. A1-1253 sudarytos komisijos posėdžio protokolas Nr. B2-9 (2020-02-03), 2020-03-05 Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. birželio 18 d. įsakymu Nr. A1-1253 sudarytos komisijos posėdžio protokolas Nr. B2-34 (2020-03-17).

- prisidėjimo. 2020 m. be gyventojų prisidėjimo buvo suremontuota 12⁴⁹ daugiabučių namų kiemų, o 2021 m. – 7⁵⁰ daugiabučių namų kiemai.
47. Audito metu negalėjome įsitikinti ar lėšos buvo naudojamos efektyviai, t. y. paskirstomos aukščiausią prioritetą turintiems objektams, nes negalėjome nustatyti, kas ir pagal kokius atrankos kriterijus 2020-2021 m. nagrinėjo 10 gautų prašymų be gyventojų prisidėjimo ir kaip buvo priimti sprendimai 2020-2021 m. suremontuoti 19 daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų be gyventojų prisidėjimo. Taip pat neaišku pagal kokius kriterijus priimamas sprendimas visos kiemo dangos remontui, o kada tik duobių užtaisymui. Savivaldybė nepateikė jokių pagrindžiančių dokumentų (nei teisės akto dėl sudarytos komisijos, nei komisijos darbo reglamento, nei kito teisės akto nustatančio atrankos kriterijus bei eilės sudarymo tvarką, nei komisijos posėdžių protokolų ir pan.), nors informavo⁵¹, kad Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus sudaryta nuolatinė komisija atrenka atitinkamais metais remontuotinus daugiabučių gyvenamųjų namų kiemus, atsižvelgdama į prašymų padavimo datą ir kiemų būklę.
48. Savivaldybė nesudaro pagal atitinkamus atrankos kriterijus eilės daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontui, kuri būtų skelbiama savivaldybės interneto svetainėje. Rašte Savivaldybės administracija nurodė, kad Savivaldybės interneto svetainėje skelbiama informacija apie daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto situaciją⁵², tačiau pagal paieškos rezultatus⁵³ nustatėme, kad 2020 m. nebuvo skelbta jokios informacijos apie daugiabučių namų kiemų remontą. Savivaldybės interneto svetainėje informacija, susijusi su vykdomu daugiabučių namų kiemų remontu, buvo skelbta 9 kartus, 3⁵⁴ kartus dėl 2018 m. vykdomų remonto darbų, 2⁵⁵ kartus 2019 m. ir po 2⁵⁶ kartus 2021-2022 m.

3. VEIKLAI TRŪKSTA SKAIDRUMO, O TEISĖ Į KOKYBIŠKĄ APLINKĄ UŽTIKRINAMA NEPAKANKAMAI

49. Atlikdami auditą laikėmės nuostatos, kad priimti sprendimai atitinka skaidrumo principą⁵⁷, kai:
- informacija apie priimtus sprendimus dėl planuojamų atlikti darbų skelbiama viešai;
 - visuomenei yra aiškus ir suprantamas sprendimų pagrindimas ir motyvai.

⁴⁹ Draugystės g. 1, 6, 8, 10,16, 28,30; Vasario 16-osios g. 8, 12; Laisvės g. 31; Žemaitijos g. 23, 24.

⁵⁰ Laisvės g. 39; Ventos g. 7, 9, 27, 31; J. T. Vaižganto g. 7; Gamyklos g. 13.

⁵¹ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos 2022-08-22 raštas Nr. (2.25E) R8-2952, 10 p.

⁵² Ten pat 52, 12 p.

⁵³ Tikrinta 2022 m. spalio 6 d.

⁵⁴ 2018-10-18 „Darbai verda ir gatvėse, ir daugiabučių namų kiemuose“, 2018-12-07 „Asfaltuojami daugiabučių namų kiemai“, 2018-12-20 „Išasfaltuoti dar 2 kiemai“.

⁵⁵ 2019-03-13 „Vertins daugiabučių namų kiemų būklę“, 2019-07-25 „Gera žinia: pradėti tvarkyti daugiabučių namų kiemai“.

⁵⁶ 2021-04-19 Laida „Pirmadieniai su savivaldybės vadovais“, 2021-11-10 „Dalis kiemų sutvarkyta – kitamet darbai bus tęsiami“, 2022-07-26 „Mažeikiuose tvarkomi daugiabučių namų kiemai“, 22-09-30 „Tvarkomos gatvės ir daugiabučių namų kiemai“.

⁵⁷ Vietos savivaldos įstatymo 4 str. 10 p.

3.1. Savivaldybės interneto svetainėje informacijos paskelbta minimaliai

50. Pagal Savivaldybės pateiktus duomenis⁵⁸ likusių, laukiančių finansavimo, daugiabučių namų kiemų sąrašė 2020-2022 m. esančių daugiabučių namų kiemų yra 48, o lėšų patenkinti šiam poreikiui nepakanka, todėl, ribotų lėšų skirstymas privalo būti racionalus, skaidrus ir viešas, o kriterijai pakankamai aiškūs objektyviam ir pagrįstam sprendimui priimti dėl konkrečių daugiabučių namų kiemų remonto.
51. Atlikę Savivaldybės interneto svetainės skiltyje „Vietinis ūkis“ – Daugiabučių kiemų remontas⁵⁹ pateiktos informacijos analizę, nustatėme, kad visuomenei neskelbiama susisteminta ir detali informacija apie kalendoriniais metais planuojamus įgyvendinti su daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontu susijusius projektus, neskelbiami laukiančių remonto (remontuojamų) daugiabučių namų kiemų sąrašai pagal balus ar kitus kriterijus.
52. Savivaldybės interneto svetainės skiltyje „Daugiabučių kiemų remontas“ paskelbtas tik vienas Savivaldybės tarybos sprendimas⁶⁰ ir juo patvirtintas aprašas, reglamentuojantis Savivaldybės daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remontą, dalyvaujant fiziniams ir/ar juridiniams asmenims pastarųjų iniciatyva, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymas dėl 2018 m. sudarytos komisijos⁶¹ ir du 2018 m. šios komisijos protokolai⁶². Pastaroji informacija jau seniai nebeaktuali. Taip pat paskelbta 2019 m. balandžio 10 d. daugiabučių kiemų dangų įvertinimo lentelė.
53. Naujienų skiltyje skelbiama tik bendro pobūdžio informacija apie skirtas lėšas, kokie daugiabučių namų kiemai remontuojami ir pan., o pagal kokius kriterijus jie buvo atrinkti ir kas juos atrinko informacijos Savivaldybės interneto svetainėje aptikti nepavyko.
54. Teisės aktai nurodo, kad viešojo administravimo subjekto veikla turi būti vieša⁶³, o savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla turi būti aiški ir suprantama savivaldybių gyventojams⁶⁴.
55. Manome, kad Savivaldybė nepakankamai išnaudoja nedaug sąnaudų reikalaujančią ir veiksmingą priemonę – informacijos skelbimą Savivaldybės internetinėje svetainėje komunicuodama apie įvykdytus ir planuojamus vykdyti projektus, pasiektus rezultatus. Informacijos viešinimas ne tik gerintų Savivaldybės įvaizdį, bet ir didintų visuomenės pasitikėjimą.

⁵⁸ Ten pat 52, 11 p.

⁵⁹ Tikrinta 2022 m. liepos 13 d.

⁶⁰ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2018-05-25 sprendimas Nr. T1-154 „Dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, tvarkos aprašo patvirtinimo“.

⁶¹ Mažeikių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-04-05 įsakymas Nr. A1-739 „Dėl komisijos sudarymo“.

⁶² 2018-04-17 komisijos protokolas Nr. B2-50 ir 2018-04-19 komisijos protokolas Nr. B2-51.

⁶³ Viešojo administravimo įstatymas, 3 str. 11 p.: skaidrumo principas reiškia, kad viešojo administravimo subjekto veikla turi būti vieša, išskyrus įstatymų nustatytus atvejus.

⁶⁴ Vietos savivaldos įstatymas, 4 str. 10 p.

56. Taigi, neskelbiant visų duomenų apie priimtus sprendimus ir pagrįstus motyvus dėl finansavimo skyrimo planuojamiems darbams atlikti, nesudaromos sąlygos visuomenei su jais susipažinti, todėl yra pažeidžiami viešumo ir skaidrumo principai.

3.2. Ne visada laikomasi vykdytinų objektų remonto eiliškumo tvarkos

57. Kadangi Savivaldybėje nėra sudaryta komisija, kuri, atsižvelgdama į skirtas lėšas, nustatytų infrastruktūros objektų įrengimo, remonto darbų eiliškumą pagal atrankos kriterijus, audito metu galėjome vertinti tik prašymų nagrinėjimą, kurie buvo vertinami pagal Tvarkos aprašą⁶⁵, kai prie daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto prisideda fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys.
58. Tvarkos apraše nustatyta, kad komisijos sprendimu tinkamu pripažintas projektas įrašomas į bendrą vykdytinų projektų sąrašą, eiliškumo tvarka pagal surinktų balų skaičių.
59. Nustatėme, kad Savivaldybė pagal tvarkos apraše nustatytą reglamentavimą atitinkantį sąrašą parengė tik 2019 m. 2020 m. pateiktų prašymų suvestinėje nurodytas tik gyventojų prisidėjimo procentas ir dangos būklė, kurios vertinimas 8 atvejais iš 20 neatitinka 2019 m. kiemų dangos būklės vertinimo akte nurodytos kiemų dangos būklės, neapskaičiuoti balai ir nenustatyta eiliškumo tvarka pagal surinktų balų skaičių. Analogiška situacija nustatyta ir 2022 m., o 2021 m. prašymai nesurašyti eiliškumo tvarka pagal surinktų balų skaičių, o apskaičiuojant balus, nenaudotas 2019 m. kiemų dangos būklės vertinimo akte nurodytos kiemų dangos būklės vertinimas iš 36 prašymų 31 atveju.
60. Be to, nustatėme, kad ne visada laikomasi vykdytinų objektų remonto eiliškumo tvarkos, nes 2019 m. 2 objektai (iš 22), surinkę mažiau balų buvo atrinkti remontui motyvuojant, kad bus pilnai sutvarkytas kvartalas, tačiau toks prioritetas tvarkos apraše nenustatytas.
61. Savivaldybė, vykdydama teisės aktais nustatytą pareigą gerinti aplinkos kokybę bei priimdama sprendimus, kuriuose konkrečiuose daugiabučių gyvenamųjų namų kiemuose bus atliekamas remontas pirmiausia, privalo vadovautis veiklos skaidrumo principu, t. y. gyventojams turi būti pateikiama aiški, suprantama informacija, dėl kokių priežasčių Savivaldybė nusprendė remontuoti vieną ar kitą daugiabučio namo kiemą.
62. Taigi, atsižvelgiant į tai, kad Vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 1 dalies 8 punkte įtvirtintos bendruomenės ir atskirų savivaldybės gyventojų interesų derinimo principas įpareigoja Savivaldybę priimant sprendimus bendruomenės interesais nepažeisti įstatymų garantuotų ir atskirų gyventojų teisių į tai, kad Savivaldybė nesilaikė eiliškumo ir nesivadovavo Tvarkos aprašu atrinkdama objektus remontui, manome, kad nepakankamai užtikrino gyventojų teisę į kokybišką aplinką.

⁶⁵ Mažeikių rajono savivaldybės tarybos 2018-05-25 sprendimas Nr. T1-154 „Dėl daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų dangų remonto, dalyvaujant fiziniams ir (ar) juridiniams asmenims, tvarkos aprašo patvirtinimo”.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data
1	2	3	4	5
1.	Vidutinės svarbos Siekiant efektyviai paskirstyti ribotas KPPP lėšas, t. y. jas skiriant aukščiausią prioritetą turintiems objektams, nustatyti KPPP lėšų paskirstymo tarp objektų proporcijas (1-asis pagrindinis audito rezultatas).	Savivaldybės administracija	Patikslins Kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų, skirtų Mažeikių rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo tvarkos aprašą (2022-03-31 Mažeikių rajono savivaldybės tarybos sprendimas Nr. T1- 69). Tvarkos apraše numatys KPPP lėšų naudojimą daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų atnaujinimui tik tuo atveju, kai nebus skiriamos lėšos šiam tikslui iš Savivaldybės biudžeto.	2023-05-30
2.	Didelės svarbos Siekiant pakeisti neaiškų teisinį reglamentavimą, kuris sudaro sąlygas normų interpretacijai ir nevienodam jų taikymui, siūlome nustatyti daugiabučių namų kiemų atrankos vertinimo kriterijus, kiemų dangos ir bendros kiemų būklės vertinimo kriterijus ir sąrašų sudarymo tvarką (1-asis ir 2-asis pagrindinis audito rezultatas).	Savivaldybės administracija	Parengs atskirą daugiabučių namų kiemų atrankos vertinimo kriterijų, kiemų dangos ir bendros kiemų būklės vertinimo kriterijų ir sąrašų sudarymo tvarką.	2023-05-01
3.	Vidutinės svarbos Siekiant įvertinti programos poveikį ir naudą, nustatyti konkrečius pamatuojamus vertinimo kriterijus priemonei „Mažeikių miesto daugiabučių namų kiemų rekonstrukcija“ (1-asis pagrindinis audito rezultatas).	Savivaldybės administracija	Tikslinant Mažeikių rajono savivaldybės Infrastruktūros objektų plėtros, priežiūros ir modernizavimo programą 2023–2025 metams pagal patvirtintą biudžetą, numatys daugiabučių namų kiemų priemonių įgyvendinimo vertinimo kriterijus.	2023-03-31

4.	Didelės svarbos Siekiant užtikrinti viešumo ir skaidrumo principus, Savivaldybės interneto svetainėje skelbti susistemintą informaciją apie kalendoriniais metais planuojamus įgyvendinti su Savivaldybės daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remontu susijusius darbus, eilių sudarymo principus, atrinktų remontui objektų eiles bei kitus šią veiklą reglamentuojančius teisės aktus, pagrįstus ir motyvuotus sprendimus. (3-asis pagrindinis audito rezultatas).	Savivaldybės administracija	Savivaldybės internetinėje svetainėje skelbs informaciją apie kalendoriniais metais numatomus daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų remonto darbus, komisijos apžiūras, priimamus sprendimus ir t.t.	Nuolat
Atstovai ryšiams, atsakingi už Savivaldybės kontrolieriaus informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais: Vietinio ūkio skyriaus vedėjo pavaduotojas, Kęstutis Šimkūnas, tel. Nr., 8 -612-26872, el. p. kestutis.simkunas@mazeikiai.lt				

Savivaldybės kontrolierė

Alma Karvelienė

Kontrolieriaus pavaduotoja

Loreta Dimienė

Vyriausioji specialistė

Inga Leščinskienė

PRIEDAI

Veiklos audito ataskaitos
„Daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų
atnaujinimo organizavimas”
I priedas

Santrumpos ir sąvokos

KPPP – Kelių priežiūros ir plėtros programa

Daugiabučių gyvenamųjų namų kiemo danga – visų rūšių transporto bei pėsčiųjų judėjimo vietos: kiemų važiuojamosios dalies ir šaligatvių dangos, automobilių stovėjimo aikštelės

FA – fiziniai asmenys

Programa – Mažeikių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros, priežiūros ir modernizavimo programa

Objektų sąrašas – Susisiekimo infrastruktūros objektų sąrašas, kurių statyba, rekonstrukcija ar remontas, vadovaujantis Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimu Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo”, bus finansuojamas KPPP lėšomis.

Susisiekimo infrastruktūra – Mažeikių rajono savivaldybės vietinės reikšmės keliai ir gatvės, dviračių ir pėsčiųjų takai, daugiabučių namų kiemų vidaus keliai (gatvės) ir jų automobilių stovėjimo aikštelės.

Veiklos audito ataskaitos
 „Daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų
 atnaujinimo organizavimas”
 2 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audito apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų atnaujinimas organizuojamas efektyviai.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar esamas reglamentavimas užtikrina efektyvų lėšų skirstymą;
- ar daugiabučių gyvenamųjų namų kiemo dangos ir bendros kiemo būklės vertinimas užtikrina efektyvią atranką;
- ar užtikrinamas viešumas ir skaidrumas, atrenkant remontuotinus objektus.

Audituojami subjektai – Mažeikių rajono savivaldybės administracija.

Audituojamas laikotarpis – 2020-2021 m. Siekdami įvertinti tendencijas ir pokyčius naudojome ankstesnių ir 2022 m. duomenis.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁶⁶.

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito ataskaitos skyrius / poskyris	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
1. Esamas reglamentavimas neužtikrina efektyvaus lėšų skirstymo	<u>Dokumentų peržiūra</u> <ul style="list-style-type: none"> ▪ nagrinėjome Lietuvos Respublikos teisės aktus, Savivaldybės teisės aktus, reglamentuojančius KPPP lėšų paskirstymą, daugiabučių kiemų atranką, programą Nr. 7 ir jos įgyvendinimo vertinimo kriterijus. <u>Duomenų analizė</u> Analizavome: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu sudarytų komisijų protokolus, biudžeto išlaidų sąmatų vykdymo ataskaitas; ▪ kitų institucijų tyrimų, auditų duomenis, Savivaldybės internetinėje svetainėje skelbiamą informaciją; <u>Pokalbiai (apklausos)</u> <ul style="list-style-type: none"> ▪ bendravome su Savivaldybės administracijos Vietinio ūkio skyriaus specialistais. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nustatyti ar daugiabučių namų kiemų remonto atrankos procedūros ir lėšų planavimas reglamentuoti, ar nustatyti pamatuojami programos įgyvendinimo vertinimo kriterijai. ▪ Nustatyti gerosios praktikos pavyzdžius
2. Daugiabučių kiemų būklės vertinimas	<u>Dokumentų peržiūra</u>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nustatyti ar patvirtinti kiemo dangos ir bendros kiemo

⁶⁶ 3000-asis TAAIS „Veiklos audito standartas”, prieiga per internetą: <http://www.vkontrolė.lt/page.aspx?id=350>.

<p>nesudaro prielaidų efektyviai atrankai</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ nagrinėjome Savivaldybės teisės aktus ir kitus dokumentus, susijusius su daugiabučių kiemų būklės vertinimu. <p><u>Duomenų analizė</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Analizavome daugiabučių kiemų apžiūrų vertinimo duomenis, komisijų posėdžių protokoluose užfiksuotą informaciją, gautų prašymų dėl kiemų remonto duomenis, interneto svetainėje skelbtą informaciją. <p><u>Pokalbiai (apklausos)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ bendravome su Savivaldybės administracijos Vietinio ūkio skyriaus specialistais. 	<p>būklės vertinimo kriterijai, parenkant remonto darbus.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Nustatyti ar sudaromas objektų remonto eiliškumo sąrašas.
<p>3. Veiklai trūksta skaidrumo, o teisė į kokybišką aplinką užtikrinama nepakankamai</p>	<p><u>Dokumentų peržiūra</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ nagrinėjome Savivaldybės teisės aktus ir kitus dokumentus, susijusius su daugiabučių kiemų būklės vertinimu. <p><u>Duomenų analizė</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Analizavome Savivaldybės internetinėje svetainėje skelbiamą informaciją, gautų prašymų dėl kiemų remonto suvestines. <p><u>Pokalbiai (apklausos)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ bendravome su Savivaldybės administracijos Vietinio ūkio skyriaus specialistais. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nustatyti ar informacija apie priimtus sprendimus dėl planuojamų darbų viešinama, ar skelbiamos sudarytos objektų prioritinės eilės. ▪ Nustatyti ar laikomasi sudarytų eilių eiliškumo tvarkos, atliekant objektų remontą.

Veiklos audito ataskaitos
 „Daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų
 atnaujinimo organizavimas”
 3 priedas

Daugiabučių gyvenamųjų namų kiemų būklės vertinimas 2019 m.

Eil. Nr.	Gatvės pavadinimas	Namo Nr.	Būklė				
			l. gera	gera	patenkinama	bloga	l. bloga
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Daukšos	28a;28;30a;30;			v		
2	Daukšos	32				v	
3	Daukšos	34;36;40				v	
4	Daukšos	38				v	
5	Daukšos	42;44;46				v	
6	Daukšos	48			v		
7	Daukšos	54;52				v	
8	Pavenčių	1	v				
9	Pavenčių	5;7			v		
10	Pavenčių	9				v	
11	Pavenčių	17;19;21;23;25			v		
12	Pavenčių	11;13				v	
13	Pavenčių	31;33;37			v		
14	Pavenčių	39				v	
15	Pavenčių	35		v			
16	Pavenčių	41				v	
17	Pavasario	49		v			
18	Pavasario	45;47				v	
19	Pavasario	25;27;41;41a;		v			
20	Pavasario	33;35				v	
21	Pavasario	31			v		
22	Pavasario	13;15;17	v				
23	Pavasario	19;21;23	v				
24	Pavasario	18;20		v			
25	Pavasario	14			v		
26	Pavasario	9;11				v	
27	Pavasario	10;12	v				
28	Sedos	33	v				
29	Sedos	35			v		
30	Sedos	16			v		
31	Sedos	37			v		
32	Naftininkų	2				v	
33	Naftininkų	28;34			v		
34	Naftininkų	30;32				v	
35	Naftininkų	22				v	
36	Naftininkų	24;26	v				

Eil. Nr.	Gatvės pavadinimas	Namo Nr.	Būklė				
			l. gera	gera	patenkinama	bloga	l. bloga
37	Naftininkų	14;16	v				
38	Naftininkų	18;20	v				
39	Naftininkų	10;12	v				
40	Naftininkų	40					v
41	Naftininkų	42;44;46;48	v				
42	Naftininkų	50;52;54;56	v				
43	Naftininkų	58;60				v	
44	Naftininkų	62;64			v		
45	Naftininkų	68;70;72;74;76			v		
46	Naftininkų	78;80;82;84			v		
47	S. Daukanto	5		v			
48	S. Daukanto	10;12			v		
49	S. Daukanto	9				v	
50	Taikos	3;5;7;10	v				
51	Taikos	6;8				v	
52	Taikos	9;11					v
53	Taikos	22;24				v	
54	Taikos	12;14;16;18					v
55	Draugystės	3;5				v	
56	Draugystės	4			v		
57	Draugystės	6		v			
58	Draugystės	7			v		
59	Draugystės	16				v	
60	Draugystės	20;22			v		
61	Draugystės	24;26;34;36		v			
62	Draugystės	28;30;42			v		
63	Draugystės	38;40				v	
64	Draugystės	8;10					v
65	Gedimino	9	v				
66	Gedimino	11				v	
67	T. Vaižganto	7					v
68	T. Vaižganto	4;6			v		
69	T. Vaižganto	8;10				v	
70	Gamyklos	3;6;15;17	v				
71	Gamyklos	11;13					v
72	Gamyklos	19	v				
73	Gamyklos	25					v
74	Gamyklos	31	v				
75	Ventos	4				v	
76	Ventos	6			v		
77	Ventos	17				v	
78	Ventos	7					v

Eil. Nr.	Gatvės pavadinimas	Namo Nr.	Būklė				
			l. gera	gera	patenkinama	bloga	l. bloga
79	Ventos	9;19;29				v	
80	Ventos	33				v	
81	Ventos	31		v			
82	Ventos	35			v		
83	Ventos	39	v				
84	Ventos	37				v	
85	Ventos	43					v
86	Ventos	45	v				
87	Ventos	51;53			v		
88	Ventos	55;57				v	
89	Ventos	59;61					v
90	Žemaitijos	6					v
91	Ventos	63;67					v
92	Ventos	65			v		
93	Ventos	69				v	
94	Ventos	71	v				
95	Ventos	73			v		
96	Ventos	75;77				v	
97	Ventos	83;85;87;89	v				
98	Ventos	20;24	v	v			
99	Ventos	22			v		
100	Ventos	12;14;16					
101	Ventos	79				v	
102	Ventos	81			v		
103	Žemaitijos	56		v			
104	Žemaitijos	63;65			v		
105	Žemaitijos	64			v		
106	Žemaitijos	58;60				v	
107	Žemaitijos	62					v
108	Žemaitijos	50;52;54					v
109	Žemaitijos	41	v				
110	Žemaitijos	22	v				
111	Žemaitijos	24		v			
112	Žemaitijos	26					v
113	Žemaitijos	43			v		
114	Žemaitijos	33;37				v	
115	Žemaitijos	35;39			v		
116	Žemaitijos	33			v		
117	Žemaitijos	35	v				
118	Žemaitijos	30;32	v				
119	Žemaitijos	29;31		v			
120	Žemaitijos	21;23;25					v
121	Žemaitijos	27		v			

Eil. Nr.	Gatvės pavadinimas	Namo Nr.	Būklė				
			l. gera	gera	patenkinama	bloga	l. bloga
122	Žemaitijos	15	v				
123	Žemaitijos	14;16		v			
124	Žemaitijos	17;19			v		
125	Žemaitijos	11					v
126	Žemaitijos	1;3;5;7;9	v				
127	Žemaitijos	8;10	v				
128	Sodų	10;13	v				
129	Sodų	6;12					v
130	Sodų	8				v	
131	Sodų	4	v				
132	Sodų	7			v		
133	Sodų	5	v				
134	Sodų	1;9	v				
135	Sodų	11			v		
136	Sodų	18;20;22;24					v
137	Sodų sk.	10;12					v
138	Laisvės	23;27	v				
139	Laisvės	28;32;36;40	v				
140	Laisvės	222;224;226			v		
141	Tylioji	2			v		
142	Tylioji	4;6				v	
143	Tylioji	8;10			v		
144	Tylioji	22		v			v
145	Tylioji	24				v	
146	Tylioji	32;36;38				v	
147	Tylioji	34		v			
148	Tylioji	40					v
149	P. Vileišio	2;3;4;6	v				
150	Stoties	8	v				
151	Mindaugo	2	v				
152	Mindaugo	4	v				
153	Mindaugo	12;13	v				
154	Mindaugo	15;20	v				
155	J. Basanavičiaus	9	v				
156	Vasario 16-osios	8;12	v				v
157	Vasario 16-osios	7					
158	Respublikos	20			v		
159	Respublikos	22				v	
160	V. Burbos	2;5	v				
161	V. Burbos	4	v				
162	Juodpelkio	6;8;10				v	
163	Skuodo	15a;15b					v
164	Viešniai, Tilto	13a;15			v		
165	Viešniai, Mažeikių	2;3			v		

Eil. Nr.	Gatvės pavadinimas	Namo Nr.	Būklė				
			l. gera	gera	patenkinama	bloga	l. bloga
166	Viekšniai, Bažnyčios	15			v		
167	Viekšniai, Mažeikių	6			v		
168	Viekšniai, S. Daukanto	4			v		
169	Viekšniai, S. Daukanto	6				v	
170	Viekšniai, Bažnyčios	11				v	
171	Viekšniai, Bažnyčios	13;17			v		
172	Seda, Dariaus ir Girėno	6;11				v	
173	Seda, Sedulos	4				v	
174	Seda, Mokyklos	2			v		
175	Tirkšliai, P. Cvirkos	15				v	
176	Tirkšliai, P. Cvirkos	17		v			
177	Tirkšliai, Dariaus ir Girėno	30			v		
178	Tirkšliai, Mokyklos	8a			v		
179	Tirkšliai, Dariaus ir Girėno	9		v			